揭开中国网络监控机制的内幕

作者：陶西喆

（“记者无国界组织”、“维权网”协助编辑、翻译、发行）

“中国政府没有兑现其申办奥运的人权承偌，尚未解除、甚至加强了对中国网民言论表达、出版和信息自由的严厉的、系统性的压制和监控。”

\- 陶西喆

目录

引言
一、国家网络管理机构控制网络的方式
1、管理机构
2、培训网络从业人员实行自律、协助监控
3、网络管理机构与网站的沟通方式
4、网站触禁后遭受到的处罚
5、权力膨胀的北京市网管办

二、通过行政指令进行日常控制
1、禁止类指令信息
2、网络炒热后禁止类指令信息
3、宣传类指令信息

三、网络商采用“关键词”禁制、协助监控
1、凤凰论坛、百度、新浪博客对网民发帖的“关键词”禁制对比
2、网民如何突破“关键词”禁制

四、中国网络控制的几大特点

五、突破网络控制

附件：北京市网络管理办公室，在*2006*年*5*、*6*两月向北京各大网站发布的“指令”信息

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

引言

中国政府为了维护其集权统治，牢牢地控制着传统三大媒体（报刊、电视、广播），导致普通民众没有自由发表言论的场所。而网络的出现，使普通大众终于有了结束这种禁制的工具和机会。

2007年7月18日，中国互联网络信息中心（CNNIC）发布了《第20次中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示，截止到2007年6月30日，中国网民总人数达到1.62亿，半年来平均每分钟新增近100个网民，互联网普及率也达到了12.3%；我国网站数量达到131万个网民。

起初，网络只是以传统媒体的电子版形式出现，但网民可以在文章后面发表简短的评论性言论。1999年BBS的出现，网民开始“以事件为中心”进行讨论，发表自己或长或短的言论。如1999年北约军队轰炸中国驻南斯拉夫大使馆事件就吸引了许多网民的参与。2002年BLOG（博客）在中国的出现，网络开始从“以事件为中心”变成了“以人为中心”，网民在网络上终于拥有了自己的“一亩三分地”。博客受到热烈追捧，2005年出现“博客热”，以至于任何一家“像样”的网站都有自己的博客，标志中国进入第二代互联网时代。在中国互联网络信息中心（CNNIC）2005年6月份开始的的第十六次网上调查问卷中，首次将博客（BLOG，网络日志）列入用户“常使用的网络服务”项目之一，在7月21日发布的《中国互联网络发展状况统计报告》（7/2005）显示，将博客列为经常使用的网络服务的用户比例为10.5%。2005年7月7日，社科院副研究员郭良发布《05年中国5城市互联网使用现状及影响调查报告》，其中有一项相关数据表明，“有29%的网民开始使用博客”。 到2007年4月，仅新浪网一家的博客注册用户就已突破400万。估计全国的博客注册用户已超过1500万。

在中国，由于媒体牢牢地控制在官方手里，只允许“党的宣传机器”存在，不允许独立的民营媒体存在。而且，媒体也不允许外资进入。而网络的出现，对这一状况产生了一定改变，大多数网络是民营媒体，大的网络媒体甚至是海外上市公司，如中国著名的三大门户网站腾讯、新浪、网易，分别在香港与美国纳斯达克上市。

需要指出的是，在中国虽然大多数网络是民营媒体，但仍然不是独立媒体，不能独立于中国官方而存在，中国政府通过其所掌控的政治权力与国家机器对媒体包括网络实行严格的控制，特别拨出巨款建造所谓的“金盾工程”来进行网络封锁，而网络只能在中国政府的控制下，以“自阉”与“被阉”的方式存在。

中国是世界上为网络封锁投入资金最多, 监控最严厉的国家。中国政府动用大量人力物力封锁，监控网上关于人权、自由、民主的言论以及信仰自由的信息，对互联网实施严密监控。

中国的网络监控制度目前是世界上最严厉的网络控制制度。 但是网民们已经开始使用宪法和法律中关于保障人权与公民基本自由的条款为武器，奋起维权，一点一点地扩展网民的言论表达和信息自由空间。比如像贺卫方、浦志强、萧翰、许志永致书新浪博客，要求新浪博客公开解释删贴的理由。 也有网民尝试通过法律手段突破禁制。中国政府为了加强对互联网的控制，先后出台了等行政法规，对网络媒体尤其是民办网络媒体严加限制，动辄给予处罚、查禁甚至取缔。但民办网络

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

媒体和广大网民决不会听之任之、任其宰割，他们已经要求有关部门审查这些法规的违宪性。许多网民投入揭露网络控制的真实面目，呼吁国际社会广泛关注，对中国政府施加压力，迫使其收敛明目张胆的封网行径。如“世纪中国”、“爱琴海网”被关闭或查封后，中国知识界与广大网民曾共同发出强大的抗议声浪，使得其在国际上的形象受到很大挫伤。

这份报告就中国网络控制的内在监控机制做了详尽的研究。撰写本报告的作者陶西喆先生（化名）是一位中国网络技术专家。本报告的焦点是中国政府行政部门--新闻办系统--如何控制网络的操作机制以及网民的对策，同时也 涉及到一些关于中国″网络警察 ″的操作情况。

中国是世界上唯一拥有数万″ 网络检察员″与″ 网络警察″的国家。 几年前，中国各地省、市公安系统都建立了网络监控特殊部队，但是，由于这个系统的工作仍然被视为国家机密，无人知道系统内部具体的操作方式。″网络警察 ″ 在过去十年中逮捕了几百名网络作家和互联网异议人士。这篇报告揭示了网监和网警行使相当大的权力，通过行政命令迫使网络公司快速清除网络上不利当局的信息。

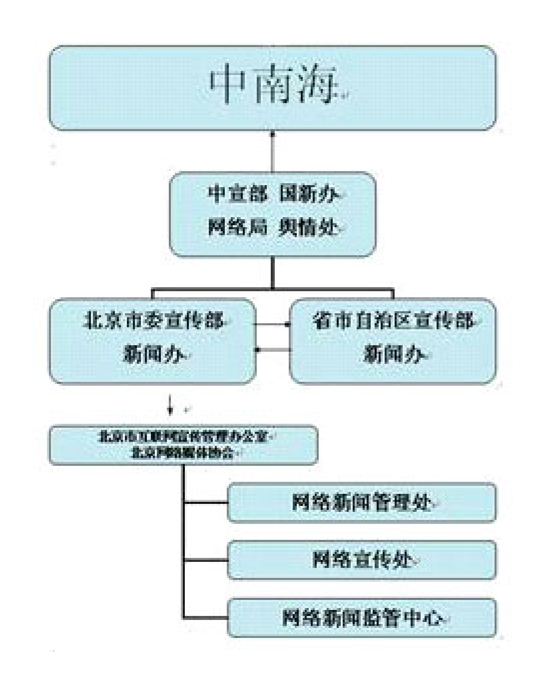
在离奥运会开幕不到一年的时候，这份报告让人们看到中国的一个严峻现实：*中国政府没有兑现其申办奥运的人权承偌，尚未解除、甚至加强了对中国网民言论表达、出版和信息自由的严厉的、系统性的压制和监控。*

一、国家网络管理机构控制网络的方式

1、管理机构

在中国大陆，对网络进行管理的机构包括：国务院新闻办公室网络管理局、国务院新闻办网研中心舆情处、中共中央宣传部网络局、中共中央宣传部舆情信息局、信息产业部、公安部公共信息网络安全监察局、中国互联网违法和不良信息举报中心等。但公安部公共信息网络安全监察局、中国互联网违法和不良信息举报中心，只是管理色情、暴力、诈骗等信息，而信息产业部，不直接参与对互联网的控制。因此本节只研究国务院新闻办公室网络宣传管理局、国务院新闻办网研中心舆情处、中共中央宣传部网络局和中共中央宣传部舆情信息局等四个对网络进行控制的机构。（见图1）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图1 中国大陆网络监控流程图）

下面简单介绍一下四个控制网络的国家级机构：

（1）国务院新闻办公室网络宣传管理局

在国务院新闻办公室（简称国新办）的编制上称为五局，其职能为："制定网络新闻发展规划，推动中国新闻网站建设和指导互联网新闻报道工作，收集网上舆情"。但其实际工作就是控制与审批网站的"互联网新闻信息服务资质"申请，以及每天向各个网站发布"新闻通知"，比如针对某事的报道，不发头条、不上首页、封闭评论或者根本禁止报道等。

各省（市）对照国新办网络局的设置，在省（市）新闻办下设网络处，如北京市新闻办网络宣传管理处，对所在地注册的网络公司进行控制管理。

而对一个商业网站来讲，没有"互联网新闻信息服务资质"，就意味着国务院新闻办可以在任何时候以"不具备互联网新闻信息服务资质"的借口来强行关闭网站。如"爱琴海"、"世纪中国"就是这样被关闭的。

2006年7月19日，北京市通信管理局下发了一份京信市监发（2006）242号文件——《关于责令关闭世纪中国网站的通知》，通知如下：

"北京中青未来国际文化交流中心：

你中心主办的世纪中国网站www.cc.org.cn和世纪沙龙网站www.ccforum.org.cn（京ICP证041040号）不具备互联网新闻信息服务资质，违法开设新闻信息服务栏目，严重违反了《互联网新闻信息服务管理规定》的有关要求，情节严重。根据《互联网信息服务管理办法》第十九条规定，现责令

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

你中心关闭“世纪中国”网站和“世纪沙龙”网站。

特此通知。 二00六年七月十九日″

从事“互联网新闻信息服务”需要获得新闻资质，但拥有这个新闻资质，只是意味着网站可以转载传统媒体上的信息，网站仍然没有“新闻采访权”。2005年9月25日国务院新闻办公室、信息产业部联合发布《互联网新闻信息服务管理规定》，根据这个法规，商业网站是没有“新闻采访权”，只能有“新闻转载权”，而且这样的转载权还需要得到批准。所以国务院新闻办网络局副局长彭波大言不惭地说：“网络不是媒体，你们没有新闻采访权”。

（2、3）中共中央宣传部舆情信息局、国务院新闻办网研中心舆情处

这两个机构负责搜集突发事件、热点话题等网络信息，向中共中央呈报“舆情通报”。 国新办网研中心舆情处每天都向中央做舆情通报，并根据具体情况、级别做出专报。各地通报的快速反应机制也已建立。在体制方面，由中宣部网络局牵头，每周开一次舆情研判会，研究情况。以前，舆情通报仅呈报给中宣部部长刘云山、中央政法委书记周永康，但2006年9月以后，开始报送政治局、政治局常委。2006年之前，确定了39家政府网站作为网上舆情直报点，2006年增加了搜狐(sohu.com)、新浪(sina.com.cn)、网易(163.com)、腾讯(qq.com)、博客网(bokee.com)、空中网(kongzhong.com)、大旗(daqi.com)、天涯社区(tianya.cn)、凯迪(cat898.com)等10家商业网站作为网上舆情的直报点。

中宣部舆情信息局撰写三种刊物：《信息专报》——日刊，报送刘云山和中宣部主要领导；《网上舆情动态》——日刊，报送李长春和中宣部主要领导，每刊五条，每条二百字；《网上舆情》——针对重大事件不定期出刊，报送层级最高——九名政治局常委和周永康。比如2006年郑州高校学生骚乱事件，中宣部舆情信息局在获得相关信息后，上午九点报送中南海湖锦涛和其他几位领导人，九点半，对解决事件的相关指示已批转到教育部。

（4）中共中央宣传部网络局

这是2006年新成立的机构，目的是加强对网络媒体的控制。在网络媒体刚刚兴起时，国务院新闻办让中宣部管理，中宣部却认为网络不是媒体，不愿对其进行管理。国务院新闻办没有办法，只好对网络媒体管理起来。现在每年中国政府花在网络控制方面的经费高达几百亿元甚至上千亿元人民币。中宣部发现现在管理网络有这么多好处，因此想通过 “博客实名制”从国新办手中夺走队网络媒体的管理权。但要实行博客实名制的消息经《21世纪经济报道》披露后，就受到网络人士的强烈反对。“博客实名制将摧毁中国博客网站，成全国外博客网站”。

本来国新办不愿意自己的权力被夺走，也希望网民强烈反对，但中宣部地位毕竟高于它，因此仅仅过了一天，21日18时18分，国务院新闻办向各个网站发布通知：“关于博客实名制的讨论，不要炒作”。22时18分，国务院新闻办再次向各个网站发布通知：“有关博客实名制的不要吵作，压到后台。”幸运的是，经过半年多时

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

间的博弈，博客实名制政策终于在2007年6月以“黯然退场”宣告失败。

2、培训网络从业人员实行自律、协助监控

为了确保对网络媒体的控制，国务院新闻办采取的一招就是对网络从业人员进行思想灌输式的培训，使网络从业人员在以后工作中时时进行自我审查，不再发布敏感信息。并进行考试，合格者颁发“互联网新闻业务培训证书”（见图2）。这样的培训已进行了20多期，每期50人，每次培训时间5天左右。这类培训是对国家直接插手培训监控人员，利用互联网商务公司白领技术职业员工的自律和协助，来达到延伸政府监控网络的目的。



（图2、国务院新闻办公室网络新闻宣传局颁发的“互联网新闻业务培训证书”）

北京市新闻办也采取与中国人民大学新闻学院联合主办的方式，对网络从业人员进行培训，每次的规模大约200人左右，为期2天。

以上是对网站底层人员的控制方式。而为了影响拉拢网站高层管理人员，政府有关机构组织了“网络媒体红色故土行”旅游活动，参与的网络媒体有：搜狐、千龙、新浪、网易、TOM、中华网、百度、北青、中国搜索、西陆、西祠、雅虎、和讯、大旗、奇虎、博客网、搜房网、千橡互动、凤凰网、空中网等，第三届为2006年的贵州之行，第四届为2007年的广西之行，2007年6月23日-29日，由北京网管办组织：“2007年网络媒体红色故土行——广西之行”，事后，中国三大门户之网易被北京网管办要求制作并挂在其首页至少24小时一篇专题报道：“20余家北京网络媒体广西寻访革命足迹”，中国三大门户之搜狐也被北京网管办要求制作并挂在其首页至少24小时一篇专题报道：“红色故土行：寻访革命足迹 感受活力广西”。

3、网络管理机构与网站的沟通方式

现在，北京市网络新闻管理办公室与各个网站的沟通渠道有：1、电话、2、电子邮件、3、手机短信、4、指挥平台、5、MSN、6、RTX/QQ、7、每周例会。北京市

网管办通过上述七种联系渠道发布指令，具体就某项事宜进行预先管制，比如针对某事的报道，不发头条、不上首页、封闭评论或者根本禁止报道等。要求各个网站的联络人员在接收到信息后，必须马上进行回复并马上执行指令。

与各个网站最主要的沟通方式是通过MSN或手机短信。如2006年9月，关于“富士康起诉第一财经日报”事件是通过手机短信发布的：“富士康事件不要再炒作，以防被‘台独分子’利用。”

但由于即时通讯软件MSN是国外厂商微软开发的，北京市新闻办害怕自己向各个网站发布的指令信息被泄漏出去，因此从2006年8月，要求各个网站的安装腾讯通RTX(Real Time eXchange)软件来接收指令。腾讯通RTX(Real Time eXchange)本来是腾讯公司推出的企业级即时通信平台。

每个星期五上午9：00-11：00，北京19家网站的联络人员都要到北京市新闻办开会，汇报本周网民关注的热点话题。然后，新闻办网络处官员对一些网站进行处罚，并发布下一周应该注意的问题，哪些文章需要引导，哪些文章需要删除。

各个网站为了与新闻办进行沟通，以及执行新闻办的指令，纷纷设立专门的监管部门，这些监管人员负责监督网民发布的帖子、博文、评论、留言等互动信息。如果发现有敏感信息就屏蔽、删除、封ID、封IP。

4、网站触禁后遭受到的处罚

虽然有上面提到的培训，以及设置“关键词”等预防式的控制措施，但一些网站还是会不小心触及到管理部门的禁忌。这种情况发生后，管理部门会对相关网站作出通报批评、罚款等处罚，甚至要求该网站开除其负责人、以及强行关闭该网站或频道。

2007年5月9日晚19点，凤凰卫视报道了“黄菊逝世”消息，但随后又道歉说是错误报道。实际上，在此之前，各个网站就收到信息，要求“关于黄菊逝世，一律只能采用新华社通稿，互动环节不得讨论”，但在搜狐、博客网等4家网站仍能找到黄菊逝世的相关新闻，因此搜狐被罚了2万元人民币，博客网被罚了1万元人民币。

2006年8月下旬，韩国的“数码相机门户网站”做了一次“如果有来生，愿不愿意再做韩国人？”的调查。网易的文化频道与评论频道采取模仿韩国网站做了“如果有来生，愿不愿意再做中国人？”的调查，调查时间定为从9月4日到10月11日。在1万多名接受调查的网友中，有64%的人选择了“不愿意”，其中有38.6%的人选择“不愿意”的理由是“因为做一个中国人缺乏人的尊严”，其他的解释还有“因为在中国买不起房子，幸福离我很遥远”，“没有理由”，“在中国不能恶搞”和“在中国看不到好的动画片”。这些评论切中社会时弊，但却触犯了北京市新闻办的禁忌。网易被要求开除其文化频道主编唐岩、评论频道主编刘湘晖，并关闭其评论频道。2006年9月16日，唐岩和刘湘晖被网易开除。

5、权力膨胀的北京市网管办

2005年以前，北京市政府对网络媒体的控制处于摸索阶段，2005年11月21日，北京市网络媒体宣传管理办公室正式建制成立，招收了大量人员来，开始对北京各

大网站进行控制。北京市网管办开始从被动监管（禁止网站发布信息）变为主动利用（要求网站发布消息），而各大网站好似成了北京网管办的下属机构，开始随着它的指挥棒而跳动。

中国比较有影响力的商业网站基本都归北京网管办管理：包括搜狐、千龙、新浪、网易、TOM、中华网、百度、北青网、中国搜索、西陆、西祠、雅虎、和讯、大旗、奇虎、博客网、搜房网、千橡互动、凤凰网、空中网等19家网络媒体。

但中国最大门户网站腾讯却属于深圳市新闻办管理。很有意思的是，关于腾讯的新闻管辖问题，北京与深圳曾经发生过争执，北京方面曾经考虑过接管，但面对“这一颗不定时炸弹”，又不想天天抱在自己的怀里。因此要求该网注册属地深圳新闻办担负起对腾讯的管理。由于腾讯不属于北京市新闻办管理，而北京对各个网站的管理很严，因此很多消息在新浪、网易找不到或者不能炒作，但在腾讯就存在，甚至大张旗鼓地进行炒作。如2007年3月份腾讯就大力炒作“重庆最牛钉子户”事件。

当某一事件成为社会、媒体关注的焦点时，其影响范围通过互联网传播后成几何级数扩大，此时，基于政治、社会的稳定，网管办或按照上级部门的指示，或根据自己的判断（许多是自己的判断，并没有来自国务院新闻办的指示），根据该事件影响，会分别做出撤下首页、压至后台、封闭跟帖、屏蔽或删除信息，甚至要求网站在具体的位置发布某些信息等不同级别的处理指令。

北京19家网站每天都会收到这样的指令，有时一天多达5条之多。而且，甚至网站更改新闻标题也会受到严厉的批评甚至罚款，如：2006年7月25日，新浪财经转发《第一财经日报》稿件《各省区上半年GDP座次排定 广东山东江苏居前三》时，把标题改为《GDP山东吹响过万亿 全国人民不客气》，被北京市新闻办主任蔡赴照严厉批评，“修改这样的标题就是煽动暴乱”。为此处罚新浪，一个月不准做嘉宾访谈。

需要特别注意的是，这样的指令并不都是来自国新办或中宣部的指示，而是北京市网管办自己的判断。比如2006年12月，北京市公安局网监处约请北京六大商业网站，要求发布一篇为温公子（温总理之子温云松）鸣冤叫屈、辟谣澄清的文稿，该文标题为“二十一世纪经济报道:你是谁的敌人？”但北京网管办在得到汇报后，觉得这样不妥，可能会“惊动党政高层领导”，不同意北京公安局网监处的要求，下令禁止个网站刊发此文。

在2006年，北京市新闻办发布指令时，只是强调尽快执行。而2007年以后，北京新闻办对其发布的指令信息进行分级，一级，要求5分钟内执行；二级，要求10分钟内执行；三级，要求30分钟内执行。

进入2007年以后，北京市新闻办开始对网站采取“记分”制度进行管理，网站不仅被罚款，还扣分，但被奖励时仅仅加分。

二、通过行政指令进行日常控制

中国各级政府部门均设立了网络管理办公室，这些政府部门通常采用下达行政命令的方式来控制网络。 附件是对北京市网络管理办公室在2006年5、6两月共61

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

天时间里，向北京各大网站发布“指令”信息的内容和方式的记录。本章节对这些指令进行初步分类、举例分析。这里记录的指令分为三类：1、禁止类指令信息；2、网络炒热后禁止类指令信息；　3、宣传类指令信息。

1、禁止类指令信息；

政府网络控制机构官员通常用下达行政指令的方式来禁止网络媒体登载某些消息。下面用2007年5-6月发布的一些指令来说明：

例一、5月8日8时35分，北京市网络管理办公室副处长范涛下达的指令：
“请注意——《民主与法制时报》为非规范稿源用稿，请各网今后不要采用此报的稿件，如果其它地方新闻网站转载了该报的报道，我们也不要转载。今天各网均有多条来自此报的报道，请立即予以删除。收到请回复，谢谢。”

例二、5月14日18时，北京市网络管理办公室霍某下达的指令：
“《中国产经新闻报》记者阳小青涉嫌敲诈勒索一案，目前正在审理中。鉴于此案比较敏感、复杂，有关此案的消息，请网站只转发新华社通稿和湖南红网的消息，不转发其他来源的稿件，论坛也不贴发此类文章。”

例三、5月19日17时02分，北京市网络管理办公室副处长范涛下达的指令：
“对未经批准到戛纳电影节参评的电影《颐和园》网上不作报道，不转载此类消息、评论，网站也不采访报道《颐和园》主创人员。如戛纳电影节稿件涉及电影《颐和园》的内容，也请网站不要转载、报道，论坛、博客、跟帖不贴发此类稿件。”

例四、5月22日14时47分，北京市网络管理办公室副处长陈华下达的指令：
“各位，1、广东省将对去年12月6日汕尾红海湾开发区少数人煽动村民对风力发电厂打砸抢及对执法干警暴力袭击严重违法事件有关责任人进行处理，并开庭审理有关肇事者。此事广东省内主要报纸和南方新闻网、金羊网、大洋网、深圳新闻网将分别于5月24日和25日发布有关消息。除上述媒体外，其他地区网站一律不转载、报道有关消息，论坛博客贴吧等互动环节也不讨论。2、关于北京市朝阳区大屯北顶村公建及公寓项目用地(原摩根中心项目)国有土地使用权出让招标一事暂不做报道。”

例5、6月3日22时00分，北京市网络管理办公室副处长陈华下达的指令：
“继续加大搜索清理力度：有关17大、64话题等。(明天内容个频道、各博客群组、各版块)务必加强值班监控力量，确保发现问题迅速得到处理。”

例6、6月28日18时40分，北京市网络管理办公室副处长陈华下达的指令：
“有关辽宁阜新矿业集团五龙煤矿瓦斯爆炸事故的报道，网站只使用新华社通稿和辽宁省新闻发布会稿件，不设新闻跟帖；有关审议《突发事件应对法》（草案）事，网站只使用新华社通稿和人民日报相关评论，要加强对新闻跟帖、论坛、博客的管理，及时删除攻击、歪曲等有害信息；收入分配等问题有关文章只使用中央主要新

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

闻单位稿件，不得炒作，也不搞网上调查。要加强对论坛、跟帖、博客等的管理，及时封堵删除歪曲、攻击、偏激等有害言论。”

2、网络炒热后禁止类指令信息

例7、5月30日18时56分，北京市网络管理办公室下达的指令：

“各位，关于女主播死于副市长家一事，不炒作，不再发任何新稿，已有稿件撤至后台，论坛，博客，帖吧不再讨论此事，请回复”

例8、6月17日18时35分，北京市网络管理办公室副处长陈华下达的指令：

“各位，近一段时间以来，网上有不少关于深圳员工胡新宇"过劳死"的报道和帖文，请各网站不再转发此类文章，已有的要全部压到后台，论坛和博客中也不要贴发有关胡新宇"过劳死"的文章。”

3、宣传类指令信息

宣传类指令就是北京市网管办下达的通知，要求各大网站在首页要闻区以显著标题或文字标红推荐的方式，来推广某些消息。例如：

例9 、5月9日11时05分，北京市网络管理办公室副处长范涛下达的指令：
“新华网的专题“独家发布：网络危害谁为首？”
http://news.xinhuanet.com/focus/2006-05/08/content_4494204.htm内有多篇文章，各网可在头条位置做一个链接，网民点击后直接进入新华网页面即可。这样可以减小各网的工作量。“

例10、5月15日13 时24分，北京市网络管理办公室副处长范涛下达的指令：
“请各网用千龙网的稿件《北京网络媒体协会公开征集200名网络监督员》
（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/15/178@3171683.htm）
替换目前“大兴网络文明之风”的头条，并在网站首页做提要。请同时在专题二条位置放千龙网另一稿件《硅谷动力发起“IT网站文明办网”活动 》
（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/15/178@3171702.htm)并在新闻中心要闻区做提要。收到请回复，谢谢。“

例11、5月19日16时 北京市网络管理办公室副处长范涛下达的指令：
“千龙网已经发布出租车调价消息
（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/19/134@3182655.htm）， 请各网放要闻中部，不做大头条，关闭跟帖。”

例12、6月27日18时45分 北京市网络管理办公室值班人员发出的通知：
“1、建党85周年的纪念专题与文明办网、红色记忆放在一行，套红摆放。有重要纪念活动和中央领导的重要讲话时，世界杯专题必须让出大头条位置。坚决制止负面

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

新闻炒作，为纪念活动营造积极向上的网上舆论氛围。加强对论坛、博客和新闻跟帖的管理，对造谣、攻击、歪曲等各类有害信息必须坚决、及时删除。2、论坛中如有“中国海军774舰被撞沉”的消息，迅速删除，并加强封堵；3、有关“央视就改版后取消晚间国歌播放声明”事，网站不再转载、报道、评论，已有新闻压至后台，要加强对论坛、博客跟帖的管理，及时删除攻击、谩骂等有害信息。以上要求请认真执行！！”

据初步统计发现，在2006年5、6两个月61天时间里，北京市网管办向北京各大网站发出了74条指令信息，平均1.2条/天，其中完全禁止类信息48条，占65%，网络炒热后禁止类信息4条，占5 %，完全禁止类信息与网络炒热后禁止类信息共有52条，共占70%；宣传类信息22条，占30%。在07年5-6月的61天时间里，没有发布指令信息的天数为22，占36%，发布过一条指令的天数为18，占30%，发布2条指令信息的天数为13，占21%，发布3条指令信息的天数为3，占5%，发布4条指令信息的天数为3，占5%，发布5条指令信息的天数为2，占3%。（有关这两个月里下达的行政指令的详细列表，请见附件。）

三、网络商采用“关键词”禁制、协助监控

为了避免被政府网络管理办公室惩罚，各大小网商纷纷自我监视，它们通常采用的办法是设置“关键词”禁制。在中国大陆网站的关键词禁制分为“三类”：屏蔽词、敏感词、禁忌词。屏蔽词，就是网站通常用“*”或者“ ”来代替的词语。敏感词，就是网站通常需要进行审核后才能显示的词语。禁忌词，就是网站不允许文章发布出来的词语。网商采用这几类“关键词”自律和主动协助监控的方式和程度又各有异处。

1、凤凰论坛、百度、新浪博客对网民发帖的“关键词”禁制对比

为了测试大陆的网络“关键词”禁制，我们选取博客、论坛、搜索三大类网站，其中博客类网站选定新浪博客（http://www.sina.com.cn)，因为新浪既是三大门户之一，又是著名的博客服务网站，其博客频道(blog)的PV已经超过其新闻频道(news）的PV (page view)，即页面浏览量，或点击量。

为了能更好的测试关键词禁止的准确性，故没有选择天涯社区作为测试对象，而是选择了凤凰论坛（http://bbs.phoenixtv.com）作为测试的对象。凤凰网（http://www.phoenixtv.com）是香港凤凰卫视的网站。凤凰卫视被称为是海外媒体，其网站也被网民认为是海外网站。由于这一特点，许多突发性事件的发生时，网民喜欢选择凤凰论坛来发布消息。

搜索类网站选定百度(ww.baidu.com)，其为世界第二大搜索公司、中国最大的搜索公司，在中国搜索市场上，其所占市场分量超过60%，越过世界第一大搜索公司（www.google.com）。

A、发表含有“中共鹰派”字样的帖子

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

在凤凰论坛发表含有“中共鹰派”四个词的帖子，帖子发表后在“中共鹰派”的地方就会出现“***”。（见图3）



（图3、第一个红框：“中共鹰派”被替换为“***”；第二个红框：“中共鹰派中共鹰派中共鹰派中共鹰派”被替换为“************”。）

而在“中共鹰派”这个屏蔽词在新浪博客发布、百度搜索时基本显示正常。（见图4、图5）



（图4、“中共鹰派”能在新浪博客正常发布）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图5、在百度正常搜索“中共鹰派”，结果显示47，600篇，用时0.001秒。）

B、发布“讨伐中宣部”帖子

在凤凰论坛发布“讨伐中宣部”的帖子时，出现的却是“非常感谢，管理员设置了需要对新主题进行审核，现在将转入主题列表，您的帖子通过审核后将被显示出来。”（见图6）



（图6、在凤凰论坛发布“讨伐中宣部”的帖子后显示“非常感谢，管理员设置了需要对新主题进行审核，现在将转入主题列表，您的帖子通过审核后将被显示出来。”）

在百度搜索“讨伐中宣部”时，出现的却是“抱歉，没有找到与‘讨伐中宣部’相关的网页”。（见图7）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图7、在百度搜索“讨伐中宣部”出现的却是“抱歉，没有找到与‘讨伐中宣部’相关的网页”。）

在新浪博客发布“讨伐中宣部”的博客文章时，却能正常显示。（图8）



（图8、在新浪博客发布“讨伐中宣部”的博客文章能正常显示。）

C、发表关于标题含有“退党”字样的帖子

在凤凰论坛发表标题为“退党出现了高潮”的帖子之后，视窗里显示的是“非常感谢，管理员设置了需要对新主题进行审核，现在将转入主题列表，您的帖子通过审核后将被显示出来。”（见图9）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图9、在凤凰论坛发表标题为“退党出现了高潮”的帖子后，视窗里显示“非常感谢，管理员设置了需要对新主题进行审核，现在将转入主题列表，您的帖子通过审核后将被显示出来。”）

在百度搜索“退党”后结果显示搜索到171，000篇，用时0.027秒。显示的第一条就是“退党出现了高潮”。点击此连接能正常打开。（见图10）



（图10、在百度搜索“退党”后结果显示搜索到171，000篇，用时0.027秒。）

而在新浪博客发表标题为“退党出现了高潮”的文章时，起初能正常发布出来。（见图11）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图11、在新浪博客发表“退党出现了高潮”的文章，起初能正常显示。）

4分30秒后被删除，收到管理员发来的系统消息：“抱歉，您发表的文章《退党出现了高潮》已被系统管理员删除，给你带来的不便，我们深表歉意。如有疑问请给我们发邮件，我们收到邮件24小时内给您回复。”（见图12）



（图12、4分30秒后被删除，收到系统管理员发来的系统消息。）

D、发表标题含有“六四”的帖子

在凤凰论坛发表帖子：

“六四十八周年了”

“六四十八周年了

万人维权促和谐倡议书

我已经在新浪BLOG安家了，欢迎你“常过来看看”，大家多多交流哦。我们可以一起把这里变成共同的心灵家园，像家一样温暖的地方。

我会把一些新鲜有趣的东西记录下来一块与你分享，也希望你能够记住我的

BLOG地址，像老朋友一样经常过来做客——你可以把“她”添加到你的收藏夹中，也可以把“她”复制下来告诉你的朋友们。特别希望能通过你，让我认识更多的好朋友。如果还有不了解的，就跟着我一起来看看拥有所有博客知识和维护技巧的博客帮助站吧

万人维权促和谐倡议书”

帖子发表后，视窗里出现：“对不起，您填写的内容（如签名、帖子、短消息等）包含不良内容而无法提交，请返回修改。”（见图13）



（图13、在凤凰论坛发布“六四十八周年了”的帖子后显示无法提交，需要修改。）

在百度搜索“六四”后，显示搜索结果为“找到相关网页17，500篇，用时0.001秒”。（见图14）



（图14、在百度搜索“六四”显示 “找到相关网页17，500篇，用时0.001秒”。）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

在新浪博客发表“六四十八周年了”的文章，也能正常发表出来。（见图15）



（图15、在新浪博客发表“六四十八周年了”能正常显示。）

E、发布“九评共产党”的帖子

在凤凰论坛发布“九评共产党”的帖子，出现的是“非常感谢，管理员设置了需要对新主题进行审核，现在将转入主题列表，您的帖子通过审核后将被显示出来。”（见图16）



（图16、在凤凰论坛发布“九评共产党”的出现需要审核的系统提示。）

但2秒钟后自动跳到主题列表，在主题列表上面显示：“请大家理性回帖，互相尊重，谢绝谩骂，攻击，煽动！谢谢！”（见图17）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图17、在凤凰论坛发布“九评共产党”的出现警告的系统提示。）

在百度搜索“九评共产党”后仅仅出现4篇相关网页。（见图18）



（图18、在百度搜索“九评共产党”后仅仅出现4篇相关网页。）

在新浪博客发表“九评共产党”后，博客被封，博客地址不能再访问。（见图19）



（图19、在新浪博客发表“九评共产党”后博客被封。）

但博客管理后台能登陆，在后台能够看到文章存在。（见图20）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/



（图20、在新浪博客发表“九评共产党”后，文章在后台还存在。）

从上面的五组测试结果可以发现，各网站处理不同类的关键词的办法有异：

“中共鹰派”，在凤凰论坛是“屏蔽词”，在百度和新浪博客却都能正常显示，不是关键词。

“讨伐中宣部”，这个词语来源于焦国标2004年发表了《讨伐中宣部》的檄文。这个词语在凤凰论坛是“敏感词”，但在百度却是“禁忌词”，在新浪博客却能正常显示。

“退党”，这个词语来源于法轮功组织的“千万退党退团”活动，从1999中国政府开始镇压法轮功以来，“法轮功”这个词，以及与它相关的“李洪志”、“高智晟”、“轮子功”、“轮子”、“处理邪教问题知识手册”、“御用邪教”、“发抡功”、“法功”、“法xx”、“法轮工”、“法轮大法”、“法轮”、“FLG”、“发论工”、“发论功”等词汇也成为关键词。“退党”，这个关键词在凤凰论坛与新浪博客是“敏感词”，但在百度却基本显示正常。

“六四”，1989年大学生在天安门广场发起了民主自由运动，后被中国当局残酷镇压，屠杀与逮捕了大量学生与市民。从此以后，“六四”就称为中国大陆的“禁忌词”，在网络上，其理所当然成为“关键词“。与此相关的关键词还有，”1989.6.4“、“八九学潮”、“八九学运”、“动乱”、“骚乱”、“屠杀”、“TUSHA”、“TuSha”、“暴乱”、“暴政”。“六四”，这个关键词在凤凰论坛成为“禁忌词”，但在百度与新浪博客基本上不是关键词。

“九评共产党”，是2005年法轮功组织发表的九篇评论中共的文章，因此被简称为“九评”。这九篇文章揭开了中共政权的黑幕，因此被中国当局忌讳，在网络上进行严厉封堵。与“九评”相关的关键词还有“九瓶”、“9评”、“九评”、“大纪元”、“人民报”、“新唐人”、“明慧网”、“明慧”、“看中国”等。“九评共产党”，这个关键词在凤凰论坛与新浪博客都是“禁忌词”，在百度是“敏感词”。

通过上面的分析，我们发现各个网站的关键词设置是不完全一样的。特别是凤

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

凰网，虽然外界感觉是香港凤凰卫视的网站，但其实际注册地在北京，受北京市新闻办的管辖，其网络自由度远远小于凤凰卫视，甚至还没有新浪、百度自由。这些关键词虽然许多都是来自于国务院新闻办，但各个网站为了自身的安全，往往采取在国务院新闻办要求的基础上增加设置关键词。

2、网民如何突破“关键词”禁制

网民为了规避“关键词”，往往采用在关键词中间加上“ ”、“/”、“\”、等形式。如对“法轮功”这个关键词，就采用，“法 轮 功”、“法/轮/功”、“法\轮\功”。但网站发现后，采取了“法{3}轮{3}功”来进一步屏蔽，这中间的{3}代表任意符号。网民发现这招不灵后，就用“发抡功”、“法xx”、“轮子”、“法功”、“法xx”、“法轮工”、“法轮大法”、“法轮”、“FLG”、“发论工”、“发论功”等词语来规避，网站发现后，采取了更干脆的措施，把这些词都设为“关键词”，于是网站的关键词越来越多，以致于达到各个网站都有400-500个关键词。

四、中国网络控制的几大特点

通过上面研究发现，中国大陆网络控制有以下几大特点：

1、网络“关键词”基本由网管办提供，但各网站为了规避政治风险，往往在此基础上自行增设“关键词”。

2、网络控制部门，开始从简单的控制走向利用式的控制。即从单一的网络控制转向既控制又利用网络进行意识形态宣传。利用式控制表现在上面提到北京市网管办要求发布的宣传类信息，这类信息往往要求新浪、搜狐、网易等网站在要闻区重点推荐，有时甚至要求把标题加红推荐。

3、不仅对网络进行控制，也利用网络搜集“舆情”信息，有关机构已成立了专门了解舆情的部门。

4、把经常触禁的大胆平面媒体，如《南方都市报》、《民主与法制时报》、《第一财经日报》、《华夏时报》、《财经》杂志等，规定为非规范稿源媒体，严禁各大网站转载。

这些特点表明，中国大陆的网络媒体所受到的控制越来越严，网络媒体的自由度越来越小。

五、突破网络控制

互联网技术的飞速发展，为网民突破网络控制提供了可能性。突破网络审查或突破网络封锁（网民简称为“破网”），是指针对互联网审查封锁的限制，绕过相

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

应的IP封锁内容过滤、域名劫持等，实现对网络内容的访问以及利用网络实现交流与互动。

建议1：学会使用代理服务器。人们一般访问一个网站（如网站A)，都是直接访问。网站A知道访问者的IP。我们还可以通过代理服务器访问网站A。这时，我们和网站A的数据交流都是通过代理中转的。代理有很多不同的类型，如HTTP代理、POP3代理、FTP代理、SOCKS代理等，每种代理针对不同的服务类型。我们平常浏览网页用的代理是HTTP代理。从另一个角度代理可以分为匿名代理和透明代理。匿名代理隐藏用户的IP地址，透明代理不隐藏用户的IP地址。

代理服务器可以用于突破防火墙对IP的封锁。但是要突破中国政府对海外网站的封锁，一般的代理就远远不够了。此时，使用突破网封“三剑客”——动态网、无界网络和花园网提供的技术和工具出色的就能够轻而易举地解决问题。自由门、火凤凰、世界通、赛风等等，都非常有效，使用起来也十分便捷。无界浏览、自由门、世界通和SafeWeb等，还有最新SOCKS5加密代理软件Tor、功能强大的安全软件火凤凰。这些软件经过开发者的不断创新，已经简化到启动程序就可以了，而不用更改浏览器的任何设置。浏览器的访问网页的请求被这些程序自动透明的处理，包括自动搜寻最快最安全的代理服务器、加密网址和网页内容等。

建议2：由于中国政府对网站采取中央（国务院）-地方（省、市）-属地（县、市）管理的原则，因此可以充分利用网站属地不同的特点来发布信息。比如针对山东的信息，可以在广东发布。在所有属地中，北京管理最严，而不属于北京管理的网站如腾讯、百灵等就要相对宽松一点。当然由于中国政府管理主要大型网站，而对于众多小型网站管理没有那么严格，因此可以利用众多小型网站来发布信息。

建议3：充分利用互联网的技术特点实现破网。互联网的分布式设计从体系上使得任何一个政府或组织完全控制互联网极其困难。因此，要充分利用网络与通讯技术的发展成果，如博客、聊天室、网络论坛、网上会议、网络结社、群发、群组、网上生活、Skype、电子邮件、P2P、VPN等，达到利用网络实现交流、互动与集结表达的目的。当然，在使用这些网络工具的时候，要特别注意自身安全，及时消除上网痕迹。

（正文完）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

附件：北京市网络管理办公室，在2006年5、6两月向北京各大网站发布的“指令”信息

1、禁止类指令信息；

（1）、5月8日8时35分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
请注意——《民主与法制时报》为非规范稿源用稿，请各网今后不要采用此报的稿件，如果其它地方新闻网站转载了该报的报道，我们也不要转载。今天各网均有多条来自此报的报道，请立即予以删除。收到请回复，谢谢。

（2）、5月9日12时29分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
关于中纪委对“双规”时限做出规定一稿及相关内容，请各网迅速删除。收到请回复，谢谢。

（3）、5月11日10时50分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
请各网删除——《北京林业局长被杀真相调查》一稿及相关链接，并重申不得炒作此事。收到请回复，谢谢。

（4）、5月11日14时23分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
请关闭关于南京长江大桥新闻的跟贴。收到请回复，谢谢。

（5）、5月11日15时09分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
央视《新闻调查》“西安交大开元集团遭遇资金问题 千名教职工集会”一文，请关闭跟贴，明天压到后台，论坛也不讨论此事。收到请回复，谢谢。

（6）、5月11日18时03 分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
有关炸毁南京长江大桥的各类新闻以后不要转载，还在转载的，请立即删除。收到请回复，谢谢。

（7）、5月14日10时40分 北京市网络管理办公室副处长 范涛
请各网迅速删除〈多名巨贪高官被判死缓引发质疑〉一稿,已经做专题请迅速删除.

（8）、5月14日18时 北京市网络管理办公室 霍
《中国产经新闻报》记者阳小青涉嫌敲诈勒索一案，目前正在审理中。鉴于此案比较敏感、复杂，有关此案的消息，请网站只转发新华社通稿和湖南红网的消息，不转发其他来源的稿件，论坛也不贴发此类文章。

（9）、5月14日18时 北京市网络管理办公室 霍
有关公务员工资调整的消息，网站只转发新华社通稿，严禁转发其他任何来源消息，论坛也不转发此类文章，已转的大公报“公务员工资结构将有改变”等文要

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

立即撤除。要加强管理，凡与上述要求不符的各类消息、帖文、评论要及时删除。

（10）、5月19日8时50分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

各网注意：凡对《坚持团结一致向前看——重温邓小平等老一辈革命家关于正确对待“文化大革命”历史的论述》一文开有跟帖的，请关闭跟帖。收到请回复，谢谢。

（11）、5月19日14时54分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

北京出租车租价明起上调为2元/公里，马上删除。

（12）、5月19日17时02分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

对未经批准到戛纳电影节参评的电影《颐和园》网上不作报道，不转载此类消息、评论，网站也不采访报道《颐和园》主创人员。如戛纳电影节稿件涉及电影《颐和园》的内容，也请网站不要转载、报道，论坛、博客、跟帖不贴发此类稿件。

（13）、5 月20日18时 37 分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

关于遣返赖昌星的报道，请立即关闭新闻跟贴。

请删除毛泽东画像母本将被拍卖的消息。

（14）、5月22日14时 北京市网络管理办公室

各位，1、广东省将对去年12月6日汕尾红海湾开发区少数人煽动村民对风力发电厂打砸抢及对执法干警暴力袭击严重违法事件有关责任人进行处理，并开庭审理有关肇事者。此事广东省内主要报纸和南方新闻网、金羊网、大洋网、深圳新闻网将分别于5月24日和25日发布有关消息。除上述媒体外，其他地区网站一律不转载、报道有关消息，论坛博客贴吧等互动环节也不讨论。

2、关于北京市朝阳区大屯北顶村公建及公寓项目用地（原摩根中心项目）国有土地使用权出让招标一事暂不做报道。

（15）、5月22日14时47分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

各位，1、广东省将对去年12月6日汕尾红海湾开发区少数人煽动村民对风力发电厂打砸抢及对执法干警暴力袭击严重违法事件有关责任人进行处理，并开庭审理有关肇事者。此事广东省内主要报纸和南方新闻网、金羊网、大洋网、深圳新闻网将分别于5月24日和25日发布有关消息。除上述媒体外，其他地区网站一律不转载、报道有关消息，论坛博客贴吧等互动环节也不讨论。2、关于北京市朝阳区大屯北顶村公建及公寓项目用地（原摩根中心项目）国有土地使用权出让招标一事暂不做报道。

（16）、5月25日16时15分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请有搜索引擎的网站屏蔽以下地址：www.lairi.cn waptx.cn/bbs/ www.1238888.net www.13434433770.cn

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

（17）、5月26日15时49分 北京市网络管理办公室副处长 范 涛

近日，境内一些网站论坛中传播有关重庆三峡师范学校教师和四川金堂县多所学校教师分别举行罢课活动的帖文。各网站不得传播此类消息，已有的要立即清除。收到请回复！

（18）、5月28日8时55分 北京市网络管理办公室 卢超

今天有一出租车司机因不满油价上涨自杀，通知新闻部门市政府不让上新闻及评论（注意保密）

（19）、5月29日13时54分 北京市网络管理办公室 值班1

各位，关于郑州市惠济区是“世界第一区政府”和“世界最大区政府”一事，相关报道、贴文、博客、贴吧等互动环节请均删除。

（20）、5月29日14时32分 北京市网络管理办公室 值班1

各位，再次要求一下，印尼爪哇省地震，我国政府已致电慰问并提供紧急援助。有少数网民在论坛和新闻跟帖中发表攻击、谩骂等有悖人道主义精神的言论，恶意挑拨中印关系。各网站1、关闭新闻跟贴；2、论坛、博客等关于此事的讨论要体现我国政府、人民对印尼等东南亚国家遭受地震表示同情、慰问和援助，有利于中国与印尼等东南亚国家的友好关系，有利于我国良好的国际形象。3、要及时删除各类有害信息。

（21）、5月31日0时00分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

网上有号召农行（银行）职工大罢工的贴子，请各自清查删除，尤其是各自相关的论坛。

（22）、5月31日20时07分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

对“真爱杯”征文活动及有关情况不报导，互动环节不炒作、不讨论。

（23）、5月31日22时46分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

关于人艺上演《白鹿原》，只发北京日报稿，各互动环节不讨论。

（24）、6月3日22时00分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

继续加大搜索清理力度：有关17大、64话题等。(明天内容个频道、各博客群组、各版块)务必加强值班监控力量，确保发现问题迅速得到处理。

（25）、6月5日18时14分 北京市网络管理办公室 值班1

为保障高考顺利进行，在高考期间及前后，不要刊发如高考移民、试题泄密、组织工作上的失误等负面报道，在此期间以正面报道为主。

请注意，各网迅速删除新闻、论坛中《燕赵都市报》等媒体近期有关天津高考移民的报道，主要标题有《天津遣返高考移民事件及幕后调查》、《华北油田百余名学生户口被查出问题 高考移民被遣返》、《天津遣返高考移民追踪》、《还有多

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

少人在发高考的不义之财》、《高考前天津清退数百高考移民》、《关注天津清退“高考移民”事件》。请注意，近期一定不要报道“高考移民”的事情。收到请回复！

（26）、6月7日13时20分 北京市网络管理办公室 值班
各位：6月6日刊发的<全球首部以奥运吉祥物为主题的动画片在华诞生>一文与事实不符,各网站不得转载,已转载的请立即撤除.

（27）、6月8日17时13分 北京市网络管理办公室 值班
各位，不要转载“网民发帖文被警方传唤要求写检查”的消息及相关文章，已经转载的立即撤除。

（28）、6月11日15时00分 北京市网络管理办公室 值班
关于北京副市长刘志华一事，淡化处理，只转新华社通稿，不改标题，不放网站首页和新闻中心要闻区，不建专题，不作相关链接，不开评论跟贴，可放新闻中心国内新闻下部。论坛、博客、贴吧等互动环节不贴发，不讨论，不发短信。

（29）、6月12日15时52分 北京市网络管理办公室 值班
各位：上海合作峰会的报道，只用新华社的，不得转发其他来源的；特别不许转载那些披露成员国之间矛盾和分歧的非规范稿源用稿；不要把上合组织说成是对抗美国的组织；论坛、博客也只能帖发新华社通稿，不得帖发其他内容的稿件，发现与上述要求不符的一律删除；涉及泰国局势的报道要守中立，对其政局不评论、不炒作、不得引用、帖发境外媒体和网站的消息；

（30）、6月12日16时55分 北京市网络管理办公室 值班
各网站不要转载近期的各种“保钓”“登钓”活动，论坛、博客也不得帖发此类信息

（31）、6月13日15时38分 北京市网络管理办公室副处长 陈华
关于刘志华的事，一律用新华社的稿件，今天有中华工商时报的稿子请大家清查自家网站，如有，一律删除，特别通知财经频道。

（32）、6月15日15时26分 北京市网络管理办公室 值班
《财经时报》刊发的“新农村建设引发出国考察潮 三万中国官员将赴韩学习”为虚假消息。请各网站删除此稿，论坛中有关帖文也要及时删除。

（33）、6月15日15时37分 北京市网络管理办公室 值班
强调：上合峰会的报道只使用新华社稿件，其他来源稿件一律不得使用，严禁编译境外媒体消息；关闭上合峰会消息的新闻跟帖；论坛、博客中关于上海合作组织峰会的讨论仅限于贴发新华社正式稿件，不开跟帖；；清除论坛中攻击峰会，攻击峰会准备工作，认为这次峰会是与美国的对抗，以及议论伊朗、巴基斯坦参与这

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

次峰会的帖文。

（34）、6月15日22时07分 北京市网络管理办公室副处长 陈华
关于军用运输机失事的消息只转发新华社稿，不得开设新闻跟贴，论坛只限于贴发新华社正式新闻稿，不议论

（35）、6月16日18时33分 北京市网络管理办公室 值班
有媒体转载“湖南高考体育加分暴丑闻”消息。为确保高考招生工作顺利进行，维护社会稳定，各网站不再转载该篇报道，论坛贴吧等也不讨论此事。

（36）、6月16日19时33分 北京市网络管理办公室副处长 范 涛
请各网清查一下论坛或博客中是否有关于桂林民间组织打击新疆小偷犯罪(图并文)的帖文,如发现,迅速删除此帖文及相关跟帖.

（37）、6月17日14时31分 北京市网络管理办公室副处长 陈华
各位，一律不开设出租车及司机相关论坛、博客、帖吧，不讨论相关话题。请各自清理。

（38）、6月19日09时11分 北京市网络管理办公室 卢超
内部消息：7月1日有出租司机传言罢工 ，请加强相关信息监控，有消息及时报给我，电话：85223522

（39）、6月21日08时59分 北京市网络管理办公室副处长 范 涛
各网如发现有《上海证券报》的评论文章"我国国民收入分配最终格局的变化 正向政府倾斜"请迅速删除！收到请回复！

（40）、6月22日09时00分 北京市网络管理办公室副处长陈华
搜索、清查、屏蔽“西山会议纪要”及相关内容；关于广东农业大学校园内一女生被撞死一事，不报导、不讨论。

（41）、6月22日11时32分 北京市网络管理办公室副处长 陈华
一：1、对岛内“罢免和倒阁”及“陈水扁女婿涉弊案”等事件，只报道不评论、不猜测，不得引用境外媒体评论。2、主要报道事态的发展，这方面新闻报道跟帖要控制数量，100条左右。3、不得将网民帖文、博客文章作正式新闻稿转发，对论坛、跟贴、博客中过激的、非理性的、不利于祖国统一大业的言论，对借机攻击我对台方针政策、攻击我社会制度的言论，对违法有害信息要及时删除。4、关于岛内局势的报道只转发新华社稿件，不得编译境外媒体消息。5、重大突发事件，要严格遵守宣传纪律，只转新华社通稿，不得自采、自编消息，不得擅自发表评论，不得编发境外媒体消息、文章、评论。
二：有媒体报道“首创”集团总经理刘晓光被中纪委调查以及香港上市公司“首创置业”在港停牌的消息，据北京方面告，上述消息均与事实不符，网站一律

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

不转发，已有的要立即撤除，论坛、博客也不贴发。

（42）、6月22日12时48分 北京市网络管理办公室副处长 陈华
急。请速清查郑州大学达经贸学院发生大规模学生骚乱一事 速各自清查 搜索屏蔽 影响北京高校稳定的不报道 通知教育频道 博客

（43）、6月22日17时17分 北京市网络管理办公室副处长 范 涛
搜索并删除站内发布的关于“福建工商局长周金伙外逃事件”的非新华社稿，加强监控。

（44）、6月26日10时23分北京市网络管理办公室副处长 范 涛
各网速删《中国国际经贸仲裁委员会女副处长遭劫杀》

（45）、6月28日14时56分 北京市网络管理办公室值班
各网请继续清除有关陈秋华（坠机事件中的专家）的内容

（46）、6月28日18时40分 陈华
有关辽宁阜新矿业集团五龙煤矿瓦斯爆炸事故的报道，网站只使用新华社通稿和辽宁省新闻发布会稿件，不设新闻跟帖；有关审议《突发事件应对法》（草案）事，网站只使用新华社通稿和人民日报相关评论，要加强对新闻跟帖、论坛、博客的管理，及时删除攻击、歪曲等有害信息；收入分配等问题有关文章只使用中央主要新闻单位稿件，不得炒作，也不搞网上调查。要加强对论坛、跟帖、博客等的管理，及时封堵删除歪曲、攻击、偏激等有害言论。

（47）、6月29日09时30分 北京市网络管理办公室副处长 范 涛
《突发事件应对法》（草案）已于日前提交十届全国人大常委会第二十二次会议审议。为保证相关工作顺利进行，有关审议《突发事件应对法》（草案）事，网站只使用新华社通稿和人民日报相关评论，要加强对新闻跟帖、论坛、博客的管理，及时删除攻击、歪曲等有害信息。

（48）、06年6月29日17时17分 北京市网络管理办公室副处长 范 涛
近日，一些网站论坛出现山东青岛飞洋职业技术学院群体性事件帖文，一些人借机煽动。为维护稳定，网站一律不传播有关青岛飞洋职业技术学院群体性事件的消息，要加强对论坛、博客的管理，及时删除有关信息。

2、网络炒热后禁止类指令信息

（1）、5月12日23 时40分 北京市网络管理办公室副处长 陈华
各位，下午通知这，再强调一下。转发批评“无极”剧组破坏环境稿件时，不转发把这一事件与陈凯歌参与2008年奥运会开幕式挂钩的稿件，网站不报道、贴发网民有关此事的签名活动。凡与上述要求不一致的稿件、页面要迅速撤除。

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

（2）、5月30日18时56分 北京市网络管理办公室

各位，关于女主播死于副市长家一事，不炒作，不再发任何新稿，已有稿件撤至后台，论坛，博客，帖吧不再讨论此事，请回复

（3）、6月14日11时12分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

这几天，论坛、新闻跟帖及博客中出现有关"辽宁高考部分地区泄题"的贴文，造成不良社会影响。请各网站不刊发有关此事的新闻和评论，论坛中不讨论，已有文章和帖文即作删除处理。

（4）、6月17日18时35分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

各位，近一段时间以来，网上有不少关于深圳员工胡新宇"过劳死"的报道和帖文，请各网站不再转发此类文章，已有的要全部压到后台，论坛和博客中也不要贴发有关胡新宇"过劳死"的文章。

3、宣传类指令信息

（1）、5月9日10时57 分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请在“大兴网络文明之风”专题头条位置，及时转发新华网＂网络危害谁为首＂一文.

http://news.xinhuanet.com/focus/2006-05/08/content_4494204.htm。收到请回复，谢谢。

（2）、5月9日11时05 分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

新华网的专题“独家发布：网络危害谁为首？”

http://news.xinhuanet.com/focus/2006-05/08/content_4494204.htm内有多篇文章，各网可在头条位置做一个链接，网民点击后直接进入新华网页面即可。这样可以减小各网的工作量。

（3）、5月9日11时59 分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请各网在要闻区内转载《“感知中国?韩国行”活动9月将在韩国首尔举行》一文（http://news.xinhuanet.com/newscenter/2006-05/09/content_4525184.htm）收到请回复，谢谢。

（4）、5月10日18时15 分 北京市网络管理办公室

更正刚才的通知：请各网转载北京市互联网上网服务营业场所协会《致全市网吧从业者的一封公开信》

http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/10/178@3162913.htm 收到请回复，谢谢。

（5）、5月11日14时02 分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

请各网在“大兴网络文明之风”专题头条位置转载千龙网消息《北京市集中开展整治网吧专项行动》（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/10/2601@3163862.htm）收到请回复，谢谢。

（6）、5月15日13 时24分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请各网用千龙网的稿件《北京网络媒体协会公开征集200名网络监督员》（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/15/178@3171683.htm）

替换目前“大兴网络文明之风”的头条，并在网站首页做提要。请同时在专题二条位置放千龙网另一稿件《硅谷动力发起“IT网站文明办网”活动 》（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/15/178@3171702.htm）并在新闻中心要闻区做提要。收到请回复，谢谢。

（6）、5月15日16时01分 北京市网络管理办公室

转达陈华对上一个通知的修改：各位，请将目前“IT专业网站成立“文明办网联盟”一稿中，“经国家新闻办公室授权”这句话去掉，其他不变

（7）、5月16日12时45分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

《网民发布信息协议》（讨论稿-----内容见附件）

一，近期市新闻办将出台协议范本，规定严厉管理措施；二，各网站承担通知网民共同遵守该协议的第一责任人；三，该协议文本具有法规、网民自律与宣传方面的综合要求；四，该协议同时包含最大限度保护网民正常参与讨论的权益；五，该协议文本出台前后请公司各相关部门及工作人员严格掌握言论尺度；

（8）、5月19日16时 北京市网络管理办公室副处长 范涛

千龙网已经发布出租车调价消息（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/19/134@3182655.htm）请各网放要闻中部，不做大头条，关闭跟帖。

（9）、5月23日17时 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请各网在大兴网络文明之风专题中，转载以下两篇稿件：北京800余家网吧被责令整改 （替换现头条，http://news.xinhuanet.com/it/2006-05/22/content_4582202.htm）

北京市全市网吧法人代表培训完成（地址 http://news.xinhuanet.com/it/2006-05/23/content_4587208.htm）收到请回复。

（10）、5月24日1时10分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

各位：请把这两条在文明办网内容的位置上放，北京800余家网吧被责令整改、北京全市网吧法人代表培训完成，在新浪搜狐网易新闻中心的要闻区都有。

（11）、5月25日0时10分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

各位，请将此条“200网民成为北京首批特约网络监督员”

http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/24/1060@3192405.htm发网站首页，同是，发新闻中心要闻区的文明办网区域中，与人大高钢谈文明办网并列，同时，将“大兴网络文明唱响科博会”http://beijing.qianlong.com/3825/2006/05/24/1060@3192408.htm放入新闻中要闻区文明办网的小腿中，与北京治理800网吧并列，其他文明办网稿件放入专题中。

（12）、5月30日16时12分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

各位，现在首页或要闻区文明办网那两条稿可以撤入专题了，此处标题变为“大兴网络文明之风 文明办网 文明上网”，还放在二条位置，直接链着文明办网专题。

（13）、6月1日10时27分 北京市网络管理办公室副处长 陈华

请用新华网“ 王晓初：网络运营商要时刻牢记文明与金钱关系”一文（链接：http://news.xinhuanet.com/it/2006-05/31/content_4628229.htm)替换现“大兴网络文明之风”专题内“未成年人网脉工程启动”一文，收到请回复！

（14）、6月1日14时58分 北京市网络管理办公室 值班1

http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2006-06/01/content_6107966.htm

请把人民网该稿发入自己网站的文明办网专题中

（15）、6月2日09时45分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请在网站首页、新闻中心要闻区转发新华网《我国6月开始专项治理六类移动信息服务价格欺诈》一文

（ http://news.xinhuanet.com/newscenter/2006-06/01/content_4634235.htm），并放置24小时，收到请回复！

（16）、6月5日09时36分 北京市网络管理办公室 值班1

为便于群众举报网上违法与不良信息，请各网站在首页链接“违法与不良信息举报中心”网站（http://net.china.com.cn）。举报中心网站标识可从网上下载。请抓紧落实。

（17）、6月7日12时36分 北京市网络管理办公室副处长 范涛

请各网用这两条千龙网的稿件：全市吊销6家违法网吧许可证，取缔黑网吧30家（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/06/05/1060@3214561.htm）、

网吧管理协调小组赞北京网吧治理成绩好

（http://beijing.qianlong.com/3825/2006/06/07/2560@3217798.htm），替换“大兴网络文明之风”专题中的旧稿。收到请回复！

（18）、6月13日09时59分 北京市网络管理办公室 值班

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/

各位，请将“文明办网”专题放在目前网站首页和新闻中心要闻区二条的文明办网位置中，与科技奥运、红色会议并列，郑培民的可转入后台。

（19）、6月27日18时45分 北京市网络管理办公室 值班

1、建党85周年的纪念专题与文明办网、红色记忆放在一行，套红摆放。有重要纪念活动和中央领导的重要讲话时，世界杯专题必须让出大头条位置。坚决制止负面新闻炒作，为纪念活动营造积极向上的网上舆论氛围。加强对论坛、博客和新闻跟帖的管理，对造谣、攻击、歪曲等各类有害信息必须坚决、及时删除。2、论坛中如有“中国海军774舰被撞沉”的消息，迅速删除，并加强封堵；3、有关“央视就改版后取消晚间国歌播放声明”事，网站不再转载、报道、评论，已有新闻压至后台，要加强对论坛、博客跟帖的管理，及时删除攻击、谩骂等有害信息。以上要求请认真执行！！

（20）、6月28日10时09分 北京市网络管理办公室 值班

各位，今天下午信息产业部和国务院新闻办将联合召开"扎实推进文明办网 文明上网活动 深入开展'阳光_绿色网络工程'"电视电话会议，请各网站在首页要闻区突出转发好人民网、新华网登载的会议新闻稿，以及蔡武主任、王旭东部长在会上的讲话，并保留24小时。放在文明办网位置上，以标题带专题。

（21）、6月28日10时56分 北京市网络管理办公室 值班

各网：关于建党85周年的稿件，一律关闭跟帖。再次强调，有大的纪念活动和中央领导讲话时，必须套红放网站首页头条，新闻中心面头条，世界杯必须让路。务必执行。

（22）、6月28日18时38分

请各网在网站首页、新闻中心要闻区位置转发今天下午信息产业部、国新办联合召开的电视电话会议的报道。文章链接为：

http://news.xinhuanet.com/politics/2006-06/28/content_4762266.htm

此文章至少要在首页保留24小时。

页保留24小时。

（全文完）

看禁书就上禁书网：http://www.bannedbook.org/